



COMUNE DI TIVOLI

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 184

OGGETTO: PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE PERIODO 2015-2017. DIRETTIVA SU ASSUNZIONI A TERMINE. ESERCIZIO ANNO 2016.

L'anno **duemilasedici**, il giorno **21** del mese di **settembre** , alle ore **9:30** in Tivoli, nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale nelle seguenti persone:

PROIETTI GIUSEPPE	Sindaco-Presidente
VOTA IRENE	Vice - Sindaco
CAPPELLI MARIA LUISA	Assessore
MARTINES RUGGERO	Assessore
RONDONI NELLO	Assessore
SCIARRETTA PIER FRANCESCO	Assessore
URBANO RIARIO SFORZA BARBERINI COLONNA di SCIARRA	Assessore

Risultano assenti:	
Assessore	IOANNILLI MARIA

Partecipa il Segretario Generale: LUCIA LETO

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n.166 del 06/08/2015 di approvazione del programma triennale e del fabbisogno di personale periodo 2015-2017;

CONSIDERATA, parimenti, la Deliberazione di Giunta Comunale nr. 169 dell'08.08.2016 avente il seguente oggetto "Modifica Deliberazione di Giunta Comunale nr. 166 del 06.08.2015 limitatamente all'esercizio annualità 2016", ove viene specificamente previsto, nei casi in cui si ravvisasse l'urgenza, di sopperire alla sostituzione di personale indispensabile per garantire la continuità di servizi essenziali e, conseguentemente, di far ricorso agli istituti del: comando ,distacco, convenzione, contratti di somministrazione lavoro;

CONSIDERATA ancor di più, la carenza di organico in cui versa l'Ente, il quale, quindi, si troverebbe nella impossibilità oggettiva di erogare servizi fondamentali e indispensabili per la collettività, con danno dell'Ente stesso per i ritardi e/o omissioni imputabili circa gli adempimenti obbligatori imposti dal legislatore;

DATTO ATTO che

- l'ultimo comma dell'articolo 30 del D.Lgs. n. 165/2001 – introdotto dall'art. 13, comma 2 della Legge n. 183/2010 – chiarisce che le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione dei fabbisogni di personale, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, delimitando, così facendo, un arco temporale ben prestabilito dal Legislatore;
- è opportuno, in quanto maggiormente rispondente ad esigenze di economicità e snellezza delle procedure, ricorrere all'istituto del comando ex art. 14 del CCNL 2004 per garantire il servizio;
- l'istituto del comando può essere, inoltre, efficacemente attuato sulla base degli artt. 2103 e 2104 del codice civile quale fonte dei rapporti di lavoro pubblico ai sensi dell'art.2, comma 2, del D.Lgs. 165/2001;
- il parere ANCI del 17.10.2005 non configura il comando come nuova assunzione, trattandosi unicamente di un utilizzo temporaneo di personale a fronte di necessità determinate e contingenti.
- l'Ente Locale, che si avvale del personale comandato, deve includere i relativi oneri economici nella spesa complessiva del personale, in tal modo soggiacendo al limite di spesa previsto dall'art.9, comma 28, del D.L nr. 78 del 2010 (Deliberazione Corte dei Conti Umbria nr. 95/2015/ PAR), ritenendosi tale figura assunta nel regime giuridico del tempo determinato e del lavoro flessibile;

STABILITO, ancora, che il D.Lgs. 15 giugno 2015 n. 81, Capo IV°, agli artt. 30 e ss, ha in parte abrogato il D.Lgs. 10 settembre 2003, n. 276, relativamente agli articoli sulla somministrazione di lavoro, riscrivendo la disciplina della maggior parte degli istituti contrattuali relativi alla somministrazione di manodopera;

RICHIAMATA, altresì, la Deliberazione di G.C nr. 29 del 17.02.2016 avente ad oggetto "Ricorso a forme contrattuali flessibili di assunzioni ed impiego del personale a parziale modifica ed integrazione del piano triennale del fabbisogno di personale periodo 2015-2016-2017 come approvato con deliberazione di giunta comunale nr. 166/2015-Direttive per l'anno 2016", la quale dava atto che per l'annualità 2016 il complessivo limite per le forme contrattuali flessibili

ammontava a € 766.882,96 pari al 100 % della spesa sostenuta nell'anno 2009, dando atto, inoltre, che le assunzioni connesse rientrassero nel limite di spesa del personale previsto dalle leggi vigenti.

RIBADITA, anche, la vigente normativa in materia di politiche di assunzioni del personale presso gli Enti Locali ed in particolare:

- l'art. 11, comma 4-*bis*, del D.L.n. 90/2014, in tema di ricorso alle forme di lavoro flessibile, stabilisce che gli enti sottoposti al patto di stabilità, in regola con gli obblighi normativi di contenimento della spesa del personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della legge n.296/2006, non sono più soggetti all'obbligo di rispettare il limite del 50% della corrispondente spesa dell'anno 2009, fermo restando, comunque, che la spesa complessiva non può essere superiore a quella sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, come affermato, da ultimo, anche dalla Delibera della Corte dei Conti, Sezione autonomie, n.2/2015;

CONSIDERATO che il Settore IV° composto dalle sezioni "Istruzione e Piano di Zona" e "Servizi sociali" assume costantemente un carico di lavoro rilevante e gravoso rispetto alle professionalità presenti che risultano impegnate nelle attività quotidiane degli Uffici, ma che sono impossibilitate, altresì, a coltivare la progettualità di insieme degli stessi;

VISTO il comma 6 dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal decreto legge 4 luglio 2006, n. 233, convertito dalla Legge 4 agosto 2006, n. 248, e da ultimo dall'articolo 3, comma 76 della legge 24 dicembre 2007, n. 244, è così sostituito: "6. Per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- b) l'amministrazione deve preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
- d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione. Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti d'opera per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo o dei mestieri artigianali, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore. Il ricorso a contratti di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei collaboratori come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa del dirigente che ha stipulato i contratti. Il secondo periodo dell'articolo 1, comma 9, del decreto-legge 12/luglio 2004, è abrogato.";

RITENUTO, pertanto, di avvalersi delle forme contrattuali sopra specificate nelle modalità seguenti:

- per il personale a regime flessibile secondo i criteri già indicati con la Deliberazione di G.C nr. 29 del 17.02.2016 e conformemente alla normativa di cui al D.lgs nr. 81 del 2015;

- per le unità di cui al lavoro autonomo occasionale ex art. 7, commi 6 e 6 *bis*, del D.lgs nr., 165 del 2001 e ss.mm.ii, art. 2222 cod.civ. e il vigente Regolamento dell'Ente sull'attribuzione degli incarichi esterni;
- per il personale in comando ex art. 14 del CCNL del 22.01.2014 mediante accordo tra le Amministrazioni di destinazione e di provenienza dello stesso che ne disciplini, tra gli altri, oggetto, decorrenza e durata.

RITENUTO, quindi, di dare mandato al Dirigente del I° Settore "Personale", per gli adempimenti di competenza, per reperire le seguenti figure professionali:

- **2° unità in regime di lavoro autonomo occasionale:** valore complessivo € 10.000,00 da destinare al Settore IV°-Sezioni "Istruzione e Piano di Zona" e "Servizi Sociali" per progetti definiti;
- **1° unità di lavoratore interinale con profilo di Esecutore Amministrativo Cat. B-pos. Ec. B1 con contratto di lavoro *full time* e a t.d sino al 31.12.2016:** da destinare al Settore VIII° "Lavori Pubblici" in prosecuzione del rapporto di lavoro a t.d e *full time* già in essere con precedente unità e cessato in data 31.08.2016;
- **4° unità di lavoratori interinali con profilo di Assistente Tecnico Cat. C.-pos. Ec. C1 profilo tecnico con contratto di lavoro *full time* e a t.d sino al 31.12 2016:** da destinare per l'urgente disbrigo di pratiche urbanistiche ed ambientali sino al 31.12.2016;
- **1° unità di lavoratore interinale Cat. C-pos. Ec. C1 con profilo di Assistente informatico con contratto di lavoro *full time* e a t.d sino al 31.12 2016:** da destinare alle attività del C.E,D interno, oltremodo penalizzato dalla persistente assenza per malattia di un proprio addetto, nonché alle prese, tuttora, con l'emergenza di cui ai noti fatti illustrati dalla Deliberazione di G.C. nr. 56 dell'08.04.2016;
- **1° unità di lavoratore *full time* e per mesi 12 Cat D con profilo di Esperto Contabile mediante l'istituto del comando ex art. 14 CCNL del 22.1.2004 con accordo da sottoscrivere tra Amministrazioni di destinazione e di provenienza dello stesso:** da destinare al Settore VII° Finanziario in carenza di organico;

VISTA la TABELLA A, allegata materialmente al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, recante il costo annuale del personale sopra indicato in relazione all'analoga spesa complessiva sostenuta nell'anno 2009;

VISTO il Bilancio 2016/2018 approvato con deliberazione C.C. n. 29 del 09/05/2016, immediatamente esecutiva, recante altresì l'approvazione del DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2016-2018;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.267 /2000, rispettivamente, dai Dirigenti del I° Settore Amministrativo "Personale" e "Finanziario", ciascuno per quanto di competenza;

VISTI:

- il D.Lgs n. 267 /2000 e s.m.í.;
- il D.Lgs n. 165/2001 e s.m.i.;
- il D.lgs n 81 del 2015;
- i CCNNLL vigenti;
- gli atti tutti in premessa richiamati;

Con voti unanimi resi in modo palese,

D E L I B E R A

1. Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di dare atto**, a conferma degli assunti della Deliberazione di G.C nr. 29 del 17.02.2016, che il limite di spesa per le forme contrattuali flessibili viene quantificato a regime per l'anno 2016 in € 766.882,96, pari al 100 % della spesa sostenuta nell'anno 2009;
3. **di considerare** che, per tutte le diverse forme di lavoro flessibile a cui può ricorrere, l'Ente stesso si avvantaggia della deroga introdotta dall'art. 11, comma 4-*bis*, del d.l. n. 90/2014, ferma restando, però, la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, ai sensi dell'art. 9, ottavo periodo comma 28, D.L 78 del 2010;
4. **di dare atto** ancora, che tali assunzioni rientrano nei limiti di spesa del personale previsto dalle leggi vigenti;
5. **di approvare** la TABELLA A, allegata materialmente al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, recante il costo annuale del personale sopra indicato in relazione all'analoga spesa complessiva sostenuta nell'anno 2009;
6. **di avvalersi** delle forme contrattuali sopra illustrate nelle modalità seguenti:
 - per il personale a regime flessibile secondo i criteri già indicati con la Deliberazione di G.C nr. 29 del 17.02.2016 e conformemente alla normativa di cui al D.lgs nr. 81 del 2015;
 - per le unità di cui al lavoro autonomo occasionale ex artt. 7, commi 6 e 6 *bis*, del D.lgs nr. 165 del 2001 e ss.mm.ii, 2222 cod.civ. e il vigente Regolamento dell'Ente sull'attribuzione degli incarichi esterni;
 - per il personale in comando ex art. 14 del CCNL del 22.01.2014 mediante accordo tra le Amministrazioni di destinazione e di provenienza dello stesso che ne disciplini, tra gli altri, oggetto, decorrenza e durata.
7. **di dare mandato**, infine, al Dirigente del I° Settore "Personale", per gli adempimenti di competenza, per reperire le seguenti figure professionali:
 - **2° unità in regime di lavoro autonomo occasionale:** valore complessivo € 10.000,00 da destinare al Settore IV° Sezioni "Istruzione e Piano di Zona" e "Servizi Sociali" per progetti specifici;
 - **1° unità di lavoratore interinale con profilo di Esecutore Amministrativo Cat. B-pos. Ec. B1 con contratto di lavoro *full time* e a t.d sino al 31.12.2016:** da destinare all' VIII° Settore "Lavori Pubblici" in prosecuzione del rapporto di lavoro a t.d e *full time* già in essere con precedente unità cessato in data 31.08.2016;
 - **4° unità di lavoratori interinali con profilo di Assistente Tecnico Cat. C.-pos. Ec. C1 profilo tecnico con contratto di lavoro *full time* e a t.d sino al 31.12 2016:** da destinare per l'urgente disbrigo di pratiche urbanistiche ed ambientali sino al 31.12.2016;
 - **1° unità di lavoratore interinale Cat. C-pos. Ec. C1 con profilo di Assistente informatico con contratto di lavoro *full time* e a t.d sino al 31.12 2016:** da destinare alle attività del C.E.D interno, oltremodo penalizzato dalla persistente assenza per malattia di un proprio addetto, nonché alle prese, tuttora, con l'emergenza di cui ai noti fatti illustrati dalla Deliberazione di G.C nr. 56 dell'08.04.2016;
 - **1° unità di lavoratore *full time* e per mesi 12 Cat D con profilo di Esperto Contabile**

mediante l'istituto del comando ex art. 14 CCNL del 22.1.2004 con accordo da sottoscrivere tra le Amministrazioni di destinazione e di provenienza dello stesso: da destinare al Settore VII° Finanziario in carenza di organico;

8. **di dare atto** che sulla programmazione 2015/2017 è stato regolarmente acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei conti;
9. **di trasmettere** il presente atto alla R.S.U per adeguata informazione;
10. **di dichiarare** il presente atto, immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del Dlgs. n. 267 del 18.08.2000

Il Sindaco
GIUSEPPE PROIETTI

Il Segretario Generale
LUCIA LETO

PUBBLICAZIONE

Della su estesa deliberazione N.184/2016, ai sensi dell'art. 124, comma 1°, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con Decreto Legislativo 18/08/2000, n° 267, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi e contestualmente, ai sensi dell'art.125 del citato Decreto Legislativo, la stessa è stata trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari.

Tivoli, lì 22.09.2016

IL SEGRETARIO GENERALE

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La suestesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal al

E' divenuta esecutiva il ai sensi dell'art. 134, comma 3° del Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali, approvato con Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

X E' stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali, approvato con Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

Tivoli, lì

IL SEGRETARIO GENERALE